

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4499

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 16.07.2024	תאריך דיון 02.09.2024	תאריך השלמות 18.07.2024
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מתן שירותים פדגוגיים ומנהלתיים במסגרת תוכנית החומש	אישור התקשרות	3(4)(ב)(3)	15.07.2024	8001201859

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

חשב המשרד הציג בפני ועדת הפטור כי המשרד יתכנס לפרסום המכרז ובחירת ספק עד ינואר 2025 לכן מאושר מיום 02.09.2024 ועד ליום 31.01.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אקסיומה - הישגים בהשכלה בע"מ	512693987		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2024	02.09.2024	31.01.2025	31.01.2025	27,238,723	27,238,723	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש הארכת התקשרות עם אקסיומה הישגים והשכלה בע"מ (להלן - הספק) לטובת מתן שירותים פדגוגיים ומנהלתיים במסגרת תכנית החומש במגזר הערבי, הדרוזי והבדואי.
- המשרד התקשר עם הספק מכוח מכרז פומבי, עבור התקופה שמיום 20.08.2018 ועד ליום 31.08.2023, בהיקף כולל של 424,687,685 ש"ח כולל מע"מ.
- חזון התוכנית הינו יצירת מערכת חינוך איכותית, המאפשרת קיומה של תרבות המבוססת על ערכים, הישגים חינוכיים, שיפור

- אקלים, פדגוגיה איכותית וארגון מיטבי. קידום ההשכלה והחינוך לערכים שיש להנחיל לתלמידים על מנת שיהיו אזרחים תורמים לעצמם, לחברה ולמדינה.
4. תכניות החומש פועלות לאורך כל שנת הלימודים והרצף בהפעלתן חשוב מאוד. תקציב התכניות וסוג הפעילות בכל אחד מהמגזרים נבנה בהתאמה לשנת הלימודים.
5. השירותים כוללים תכנית לשיפור הישגים בנתוני בחינות הבגרות והמיצ"ב, קידום נתונים ערכיים (מעורבות ותרומה לקהילה), צמצום הנשירה ממערכת החינוך, פיתוח ההון האנושי במגזר דובר הערבית לקראת השתלבות במשק (תעסוקה ולימודים אקדמיים), קידום השליטה בשפה העברית המדוברת ועוד. מ.
6. בפנייה לוועדת הפטור באוגוסט 2023 המשרד הציג כי כתיבת מכרז חדש דורשת למידה, הבנת תהליכים, והתמצאות בהחלטות הממשלה של האוכלוסיות, החברות והנושאים הרלוונטיים המופעלים באמצעות תכנית החומש ועל כן ההליך של כתיבת המכרז התארך. בנוסף, אפיון והתאמת המכרז התעכבו לאור כניסתם של בעלי תפקידים חדשים במשרד שלוקחים חלק בבניית המתווה של תכנית החומש וחשוב היה למשרד לקבל את חוות דעתם ולוודא שהמכרז ייתן מענה למדיניות המשרד ברמה מערכתית.
7. לאור האמור ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 01.09.2023 ועד ליום 31.08.2024 בהיקף של 77,996,990 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים ובהתאם להתחייבות המשרד ללו"ז מכרזי כך שהמכרז יפורסם באוקטובר 2023 בחירת ספק במאי 2024 ותחילת עבודה בספטמבר 2024
8. המשרד פונה כעת בבקשה להתקשרות המשך נוספת, לדברי המשרד, כתיבת המכרז החדש ודיוקו הצריכו פגישות רבות של ועדת המכרזים שביקשה הבהרות במכלול סוגיות. כמו כן, הפיכת המכרז למכרז חברתי וכן דרישות בקשת הוועדה להתייחס לנושאים שלא נכללו במכרז הקודם, הצריך זמן נוסף והאריך מאוד את התהליך ואת מספר הישיבות. יתרה מכך, נטען לפי המשרד כי מלחמת "חרבות ברזל" השפיעה על התכנסות הסדירה של ועדת המכרזים שדנה באישור נוסח המכרז, וזאת בשל העובדה שחלק מהחברי הוועדה נאלצו להתעסק במשימות דחופות וייחודיות אשר נבעו ממצב החירום.
9. במסגרת תכנית החומש מופעלים מלווים הן ברמה בית ספרית והן ברמת הרשות, אשר עובדים עם הצוותים הרלוונטיים להכנת תכנית עבודה פדגוגית, מנהלית, תכנונית, תקציבית, חברתית ורגשית-טיפולית לשנת הלימודים תשפ"ה; לפגיעה בהיערכות לשנת לימודים זו עשויות להיות השלכות שליליות וארוכות טווח, הן ברמת המוסד החינוכי והן ברמת הרשויות המקומיות.
10. המשרד מדגיש שאוכלוסיות היעד של תכניות החומש נמנית על אוכלוסיות במצב סוציו-אקונומי נמוך. משאבי החומש הם המשענת התוספתית כמעט היחידה שתלמידים אלה מקבלים לשם התמודדות מול סכנת הנשירה, הישגים לימודיים נמוכים, חינוך בלתי פורמלי וכדומה.
11. מאחר שמדובר במכרז שנותן שירותים מכוח החלטות ממשלה שונות במגזרים שונים, ואשר מופעל במחוזות שונים ומול יחידות מקצועיות מגוונות – עמד ועודנו עומד הצורך לפעול מול כולם על-מנת לדייק במענים עד תום ומיצוי מירבי, ועל כן ההתארכות דנן.
12. להלן הלו"ז המכרזי שהועבר על ידי המשרד:
- 12.1. אישור פרסום המכרז בוועדת רכישות- 11/2024
- 12.2. תאריך פרסום המכרז- 01/2025
- 12.3. תאריך בדיקת הצעות- ועדת משנה- 04/2025
- 12.4. אישור המלצות וועדת המשנה בוועדת רכישות- 06/2025
- 12.5. חפיפה עם הספק החדש- 07-08/2025
- 12.6. תאריך תחילת עבודה עם הספק החדש- 09/2025
13. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
15. מר אביב נפתלי, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות המשך.

מאשרים פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	ההליך של ניהול המכרז כפי שמשקף בפרוטוקול נראה איטי ורשלני. אני מוצא לנכון להעיר על כך למשרד.
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011563 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

ההליך של ניהול המכרז כפי שמשקף בפרוטוקול נראה איטי ורשלני. אני מוצא לנכון להעיר על כך למשרד.